

從國考看臺大人公職傾向 ——考試院拜訪臺大有感

文·圖/楊雅惠

考試院職司為國舉才職責，期選賢與能，為求人才能有效晉用，教、考、訓、考用，宜適切聯結，與各校教育制度之關係甚密，有賴相互交流以達選才旨意。2023年6月15日風和日麗的午後，考試院由黃榮村院長率團，包括考試委員、秘書長、考選部長及同仁等，踏入臺大行政大樓，在會議廳與陳文章校長及各學院系所共19位代表，交流討論若干議題，如合作宣導國考與徵才活動、學術及政策研究，研議電腦化試場以及國考相關議題。

刻正於考試院服務的我，亦為臺大校友，榮幸擔任此次活動之聯絡窗口。在收集相關資訊時，看到臺大人在歷年國考資訊中的數據，對於臺大人的公職傾向有些解讀，故在此分享。

鐘鼎山林，人各有志。校園驪歌聲起，學子在菁菁校園裏埋頭學習的日子告一段落，將踏上芸芸眾生的多樣世界，展翅開航，作出抉擇。這個抉擇是人生重要的關鍵點，投入企業界，抑或進入教研圈、公職，不同的走向，對個人、對家庭、對社會、對國家，都有著不同的意義，人生也刻下不同的軌道。

國家考場的窄門

考試院考選部所舉辦的各式國家考試，一年約20場，分成兩大類：公務人員考試（高考、普考、初考、特考、升官等考）、專門職業及技術人員考試（以下稱專技考試，又分為高考與普考）（見圖1）。高普考及初考包括行政類科及技術類科，特種考試包括地方政府公務人員、司法人員、警察人員、身心障礙人員、原住民族、外交人員、國際經濟商務人員等等。升官等升資考試為在職者陞遷晉階之試。至於專技考試，錄取者取得證照，方有進入職場服務的機會，乃針對特殊學識或技能，其業務與公共利益、人民生命財產等權利有密切關係，依法律應經考試認證者，例如醫師、律師、建築師、會計師等專業。

每場國考皆動員不少人力進行典試與試務工作，規模則隨考試類別而有差

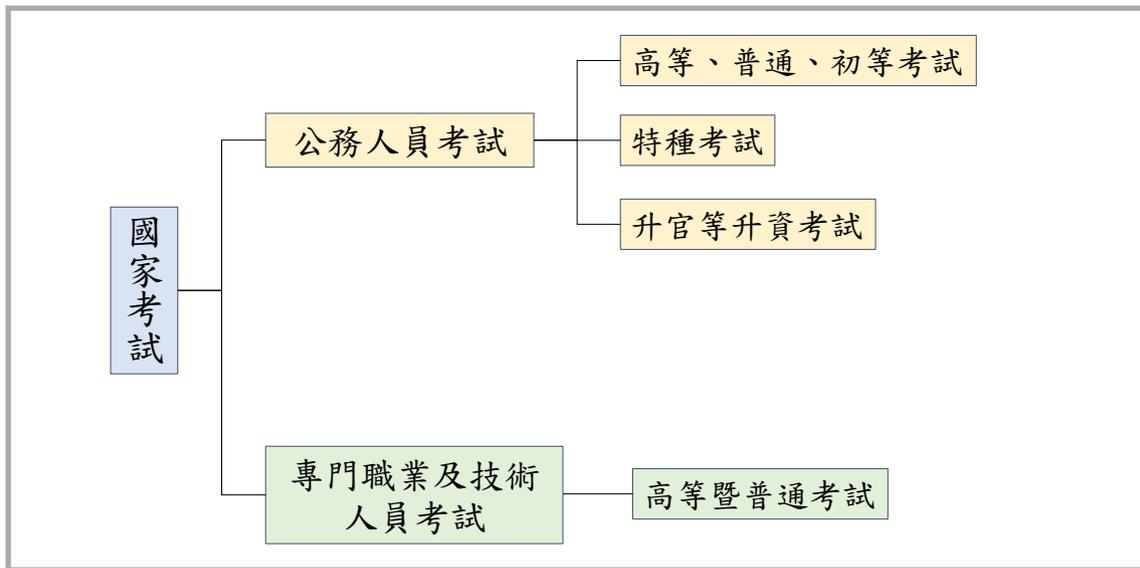


圖1：國家考試體系簡要圖。（資料來源：考選部）

異，其中以每年7月之高普考最具代表性。111年典試工作邀集了逾千名專家學者擔任出題、審題、閱卷工作，試務工作約動員了8900人，分在全國13考區（112年增為14考區，113年增為16考區）進行，由各地方政府與學校支援協助。一旦貼出朱砂筆圈點的錄取榜單，幾家歡樂幾家愁。考試通過者，再經過國家文官學院的訓練，合格者透過分發，步入公門。

每年參加國考者眾，觀察公務人員100年至111年到考人數，顯示逐年下滑趨勢（圖2）。人數的遞減應與少子化（學校總畢業人數逐年遞減），經濟榮枯（景氣循環影響投入公職意願）、公私部門待遇差異（民間產業與公務員薪資福利差異），乃至於社會氛圍（公部門形象之社會觀感）等相關，各因素影響權數不等。任一因素變動，均影響了報考應考人數之增減。

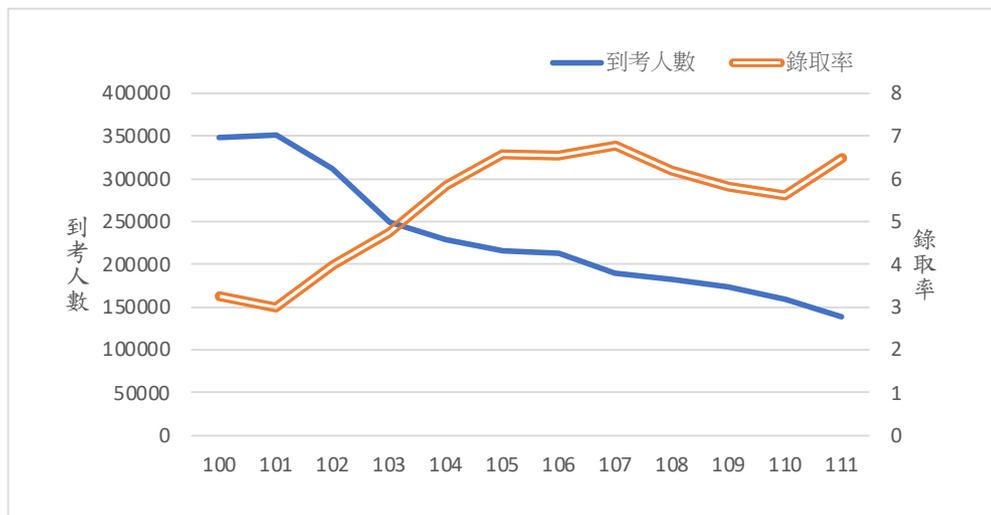


圖2：公務人員考試到考人數與錄取率。（資料來源：考選部）

至於公務人員之錄取率並不高，100年為3.26%，111年為6.49%，這些年之平均錄取率為5.40%。目前應考者減少尚不致於造成沒有新血加入，但公務人員組成結構將有何變化，則有待進一步研究觀察。

一般大專畢業當年約22歲，畢業立即取得公門入場證者不多，約有九成是數度應考，待鯉躍龍門之際，已近而立之年。以公務人員高普考而言，高考錄取者之平均年齡為30.6歲，普考29.8歲。在65歲退休之前，四、五十年間委身公職，參與政策決定，服務鄉梓社稷，表現績效各自差異。每年考試院選拔傑出貢獻公務人員，獲獎者來自不同機關，皆在職涯上耕耘出亮眼感人的事蹟。

英雄榜中的臺大人

國考向天下廣招英才，邀請各校學子前往試筆。攤開各項國考及格資料，經過一番競爭後的榜單，各校表現大相逕庭。根據報考資料，整理學生畢業3年內投入111年高普考的錄取人數，對各校錄取人數高低予以排名，表1顯示：不分類科之總錄取人數，前5名依序為成功大學、政治大學、中興大學、臺灣大學、高雄科技大學。行政類科中臺灣大學居第二，技術類科中臺灣大學與高雄科技大學並列第三。

表1：大學畢業生畢業3年內報考111年高普考錄取人數學校排行

排名	不分類科		行政類科		技術類科	
	學校名稱	錄取人數	學校名稱	錄取人數	學校名稱	錄取人數
1	成功大學	161	政治大學	110	成功大學	111
2	政治大學	125	臺灣大學	67	中興大學	79
3	中興大學	120	臺北大學	64	臺灣大學	49
4	臺灣大學	116	成功大學	50	高雄科技大學	49
5	高雄科技大學	89	東吳大學	50	臺北科技大學	48
6	臺北大學	89	臺北商業大學	44	臺灣科技大學	47
7	逢甲大學	76	中正大學	41	逢甲大學	43
8	臺灣科技大學	56	中興大學	41	中央大學	41
9	中正大學	54	高雄科技大學	40	臺灣海洋大學	31
10	中央大學	53	臺灣師範大學	39	交通大學	28

資料來源：考選部

註：本項統計表數值係依據各種考試應考人於報名時，填列之個人履歷資料彙總而成，其數值可能因應考人誤（漏）填致有疏漏，請參酌使用。

在報名人數與錄取人數上，臺大未居鰲頭，但在錄取率上則閃爍出亮眼光譜。表2顯示：111年高普初考之全國總報名人數中，臺大生占2.5%，錄取率達6%；特種考試全國總報名人數臺大占3.2%，錄取率為3.4%；專技人員高等考試之兩項比例分別為3.6%與5.3%；專技普考之兩項比例分別為1.21%與2.15%。由此可見：無論公務人員考試或專技人員考試，臺大畢業生占全國考生之比例均低，而錄取比例則遠高於全國平均值。

表2：111年臺灣大學學生參加國家考試報考與錄取/及格占全國百分比

考試種類	考試等別	報考人數 占全國百分比(%)	錄取/及格人數 占全國百分比(%)
公務人員考試	高等、普通及初等考試	2.5	6.0
	特種考試	3.2	3.4
專技人員考試	高等考試	3.6	5.3
	普通考試	1.21	2.15

資料來源：考選部
註：同表一

若干專業領域，必須通過專技考試，取得一張認可的證照，方能在職場上掛牌取的發揮的機會。這方面，臺大畢業生表現得頗為優異。舉例而言，臺大畢業獲得律師、醫師、會計師執照者不少，臺大人之錄取率皆比全國及格率為高。以醫師而言，臺大生之及格率為80.85%，高於全國考生及格率61.51%，律師、會計師之臺大生及格率分別是21.40%與27.14%，高於全國及格率8.31%與16.58%。其實，進入臺大就讀的學子大多是第一志願踏入校園的，在專業證照上表現優異並不意外。

根據臺大之學生職業生涯發展中心的調查，從111年8月13日至10月30日的調查，如表3所示，各學院在企業、政府部門、學校、非營利機構、創業，以及政府、自由工作者等任職的比例不同，整體而言，皆是在業界任職比例最高，再者，第二位可能是政府部門或學校。以政府部門居第二位者包括法律學院、社會科學院、公共衛生學院、生物資源暨農學院。至於以學校為第二位者包括文學院、理學院、工學院、電機資訊學院、管理學院、生命科學院等。不同領域的職涯發展路線，有相當差異。

政府部門中的公務人員分成正務官員與常任文官，其選任過程與負責事務頗有不同，前者主導政策走向，多隨執政策略而有任免易動；後者執行措施，不隨政黨輪替而出入公職。確有不少臺大人在政府部門擔任高官要職，至於在政府部門中不同層級比例高低，則有待進一步檢視。

表3：臺灣大學畢業生流向分析-任職機構屬性之分佈

單位: %

答項	文學院	理學院	工學院	電機資訊學院	管理學院	法律學院	社會科學院	公共衛生學院	生命科學院	生物資源暨農學院	醫學院	共同教育中心	進修推廣學院
	189人	209人	424人	363人	419人	95人	208人	94人	110人	282人	339人	13人	47人
企業	55.0	65.6	88.9	94.2	87.4	61.1	58.7	60.6	60.0	70.6	69.9	76.9	87.2
政府部門	13.2	9.6	3.3	2.2	2.6	31.6	27.4	27.7	17.3	14.9	14.7	.	.
學校	18.5	21.1	4.5	2.5	3.1	3.2	5.3	7.4	20.0	7.8	11.2	15.4	2.1
非營利機構	5.8	2.4	0.9	0.8	.	.	6.7	3.2	0.9	3.2	2.7	.	2.1
創業	0.5	0.5	1.2	0.3	6.4	.	1.0	1.1	0.9	2.8	0.6	.	8.5
自由工作者	6.9	1.0	1.2	.	0.5	4.2	0.5	.	0.9	0.7	0.9	7.7	.
其他	.	.	.	.	.	.	0.5	.	.	.	.	.	.
合	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

資料來源：臺大學務處學生職業生涯發展中心 111/12/16「109學年度畢業滿1年學生流向追蹤問卷調查報告」頁27。

公門修行：先天下之憂而憂

古今中外，不少賢人達士對公務部門任職的意義多所闡釋，彰顯價值。宋朝范仲淹《岳陽樓記》：「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」，慨然道出為官者奉獻社稷，蒼生為念的氣魄胸襟。被稱南非國父的曼德拉（N.Mandela）說：「行動是改變的基礎。不要只是抱怨問題，要成為解決問題的一部分，成為公務員。」前美國總統甘迺迪（John F.Kennedy）的名言：「不要問國家能為你做什麼，而要問你能為國家做什麼。」前美國總統歐巴馬（Barack Obama）鼓勵年輕人：「改變的



考試院拜訪臺大合影。

不是我們的信念，而是我們的行動。如果你想改變世界，踏出舒適區，成為一名公務員。」企業界中為蘋果電腦創造輝煌績效的賈伯斯（Steve Jobs）提到：「在公共服務中，你可以改變世界，你可以創造一個更美好的明天。」

當年孫運璿、李國鼎、趙耀東給留學生寫信、打電話、拍電報，希望優秀留學生能回國任職公部門，引導了不少學子歸國服務。時空轉變，公部門的角色與運作模式有了一些改變。椰林大道上的臺大人，如何在變遷的時代中抉擇適合的行列，且在傳鐘聲響，編織理想時，忖度思量。



楊雅惠 小檔案

學歷：臺大商學系 1978 年畢業

臺大經濟學碩士、博士

美國哈佛大學經濟系訪問學人

現任：考試院考試委員

臺大財務金融系兼任教授

曾任：金融監督管理委員會委員

中央銀行理事

中華經濟研究院研究員兼臺灣經濟所所長

興趣：音樂、文學。

合唱團指揮，獲金韻獎作詞作曲獎，曾辦鋼琴獨奏暨獨唱音樂會。