

法律學院院長許宗力教授

談台大法律人與台灣司改

口述／許宗力 整理／林秀美

家學淵源 從小立志做法律人

因家父是律師，耳濡目染之下，從小即立志要成為一名律師或法官。還記得年輕時看電影《紐倫堡大審》、《梅岡城故事》，對片中法律人為弱勢者爭取權益而奮鬥，為惡法亦法、惡法非法辯論的故事感到澎湃不已，更加確定我要成為法律人的志願。

由於律師及法官的國家考試錄取率當年不及1%，未來生涯的不確定感讓很多學生不敢以法律系為志願，所以法律系在當時排名很後段。同（丁）組中最高分是商學系，我的成績雖也達到商學系錄取標準，不過還是以法律系為第一志願，並以系狀元錄取。

民國66年畢業，同年即分別考取法官及法律研究所。老實說，才21歲的大學畢業生，沒有足夠的社會歷練與人生經驗，就要當法官決定別人的是非曲直，甚至別人的生死，聽來有點荒唐。那時剛好有位親戚自美返國，他提到美國法官的養成，都是由國家自執業律師當中擇優任命，有一定的學養基礎及社會歷練。知道我已經準備去當法官，覺得很不可思議。經他這番點醒，我不免自問「準備好了嗎？」終於決定放棄法官培訓，進入研究所讀書。

在研究所期間，逐漸培養我對學術的興趣，只是

從小要當法官或律師的念頭仍在。取得碩士後，因緣際會考取教育部公費到德國哥廷根大學攻讀博士，至此我步上與一開始設定的生涯規劃完全不同的道路。

早年教育 應然與實然落差大

法律的領域包括民法、刑法及公法，其中公法又涵蓋憲法及行政法。我選擇公法為專攻，是興趣所在，和求學經驗也有關。興趣之養成是受翁岳生院長及李鴻禧教授的啓迪。兩位老師都是教公法，但個性迥然不同。翁院長較溫和，他認為「漸進」亦能完成改革；李教授則直率，常撰文批國事。不過



兩人對國家自由化與民主化的目標則是一致的。兩位老師作風一潛沉一開朗，是法律人不同的典範，都對學生起了很大影響作用。

我在學時，台灣尚處於戒嚴時期，人民沒有言論自由，只要批評就可能被抓去坐牢。我擔任學生刊物《台大法言》社長，也開始寫文章批判，學校則有審稿制度，為此常與教官、訓導處人員起衝突，當時已對國家機器如此掌控人民感到不解與不滿。法律學是規範性學科，我們的公法受歐美先進國家影響，老師與書本教導我們的是自由、民主、法治，但對照台灣實際情形並非如此；換言之，「應



然面」與「實然面」有極大落差，這對講究應然的法律人而言是非常大的震撼。這種落差讓法律人感到焦慮，極欲改變之，所以很多人投入改革運動，這也可以解釋何以過去從事反對運動的黨外人士當中，法律人居多數，如果我沒有出國留學，選擇實務工作，早晚也可能走上這條路。後來雖成為學者，基於對國家民主、人權保障應強化的理想，我選擇了憲法及行政法為研究重心。

專攻公法 實踐公義社會理想

博士畢業後回國求職，依規定教育部公費生需經青輔會推薦，但青輔會不敢推薦，這時才意外發現我竟然受到「特別關照」，被列入不宜到大學任教之等級的黑名單。迄今仍不明白事出原因，或許是因為大學時期「台大法言」的社團經歷所導致。

申請返校教書一事，後來間接經有關當局告知須兩名保證人，遂請當時的兩位大法官具保，一位是現任司法院院長、也是我的碩士指導教授翁岳生院長，另一位是已退休的馬漢寶教授。有了這兩封保證書，學校才敢受理我的申請。試問：人的思想怎能保證？尤其在那個瀰漫著恐怖氛圍的時代，誰敢當保證人？而兩位長輩不計後果具保，是我的大恩人。我是台大法律系歷年所有老師中唯一需要作思想保證的一位。

1986年，回國沒多久就欣逢台灣解嚴，國家開始朝向政治自由化、民主化發展。在此之前，我的老師們甘冒犧牲生命或自由的風險，秉著學術良知講真話，有人因此被錄音、或被約談，為免後顧之憂，他們甚至預立遺囑……。解嚴之後這些顧慮都消失了。我們是非常幸運的一代，承接了他們奮鬥的成果，才能專心於追求學問。

台灣的法律典章制度從威權時代，轉型至民主法治階段，需要很多法律人投入改革，我慶幸生逢其時，小有貢獻，回想起來這趟學術之路差堪抱慰。日前社會上為了是否羈押劉泰英一事鬧得沸沸揚揚，讓我想起當年參加憲法法庭羈押權大辯論的難得經驗。早年檢察官有當庭羈押嫌疑犯的權力，在

1995年間有法官向大法官申請釋憲，於是大法官召開憲法法庭，我代表主辯「檢察官羈押權違憲」，對造是時任法務部部長的馬英九先生。這是場少見的大規模憲法法庭辯論，更是法律人千載難逢的機會，也受到社會輿論重視。那一仗我們打贏了，所以現在檢察官必須向法官提出羈押申請。羈押權的變更不僅宣示對人身自由的保障，也象徵了國家法制建設更邁進了一大步。當然目前問題還是很多，未來如何讓法制更完善，民主更鞏固，是我們要繼續努力的目標。

接任院長 提昇競爭力為首要

我在去年（2002）8月接任法律學院院長，上任後所面臨的第一項挑戰是提昇法律學院的競爭力，以符應台大追求卓越的目標。目前台大所採行的評鑑指標—SCI/SSCI論文發表數，為理工醫學常用，卻不盡然適用於法學、文學和社會科學，其實連美國的法律學院也不重視該數據。再者，法學是相當具地方性的學科，不像自然科學那樣的universal，所以要求法律學者投稿美國的SSCI期刊，並不適宜。不過，為了追求卓越，邁向國際化仍是不可或缺的。有鑑於此，第一步我將從提高學術能見度出發，如籌辦法學英文刊物，鼓勵本系老師以英文發表，並爭取列入SSCI排行；同時另訂辦法，獎勵老師於國際期刊發表論文，並勤於出席國際學術會議發表論文。

另外，也鼓勵老師以英文教學，增強學生的英語能力。去年有一位美國法學院教授在訪問過北京後來台灣，提到中國北京和上海經貿法律學院學生都能以流利的英文和他討論，讓他印象深刻。這話令我相當警惕！我們的學生有這種能力嗎？目前相當令人懷疑。在全球化時代，英文相當重要，尤其台灣是外貿導向的國家，與國際間的經貿與金融往來在在需要法律人，法律人若沒有全球視野和外語能力，很難掌握瞬息萬變的資訊。

此外，很多律師事務所反應，法律系畢業生缺乏獨立研究的能力，問題癥結在於目前法律系的教學

仍偏重傳統的lecture模式，師生互動太少，學生欠缺單兵作戰的訓練。爲了補強這方面的不足，法律系已要求大學部學生至少選修一門seminar的課程才能畢業。

有鑑於現行導師制度有其限制，同時也爲了讓學生在進入社會之前有較充份的認識和周全的準備，本學期我們開始試辦「榮譽導師制度」，邀請在法律、財經及企業等各界卓有成就的系友擔任導師，提供學生更多的刺激元素。我在美國哈佛大學研究時，無意間發現其商學院有榮譽導師制度，讓學生有社會學習的機會，也讓企業人有回饋母校的管道，可謂一舉數得，因此採借其創意。

司法改革 國考與教育需突破

司法改革應涵蓋國家考試和法學教育的改革，目前這兩者都已走到瓶頸，亟需有所突破。國家考試錄取率向來極低，解嚴後，國家法制漸上軌道，對法律人才的需求增加，才逐漸鬆綁，錄取率現已提高到15~16%。這可以解釋為何法律系排名後來升上榜首。不過，近年各級學院競相升格爲大學，又廣設法律系，造成畢業生人數大增，僧多粥少的老問題依舊。雖然我認爲律師的質與量可以讓市場機制來決定，國家實不必藉由緊縮資格考來掌控，但我還是要提醒教育官員，不要再盲目的讓更多大學設法律系了，以後龐大的失業的法律人潮會釀成社會問題的。

現在絕大部分法律系學生都把考上國家考試作爲奮鬥目標。我常告訴學生：要考可以，但不要把它當成唯一的出路，如果五年內考不上就放棄。因爲一個人若執意於此，長期下來會讓人心智扭曲，扭曲之後會是完整的人嗎？適合當法官、律師嗎？人生的路很廣，法律人絕不只有當法官或律師而已，也可以在行政、財經或其他產業界服務，而且由於有法律訓練的裝備，讓法律人的思考比一般人縝密，相信表現會更好。

在法學教育方面，近來已獲共識：一是法律系學生需有文史哲的素養與其他政經社會科學的訓練，

不僅在豐富其學習內涵，更在強化其專業能力；二是招收已有社會歷練，或不同學科背景的人，因其對法律的理解力必定優於一般高中畢業生。有鑑於此，法律學院將增加招收非法律系畢業的學士後研究生，台大科際整合法律研究所即定於93學年開辦。

未來法律學院的架構將採一系多所，並應社會需求及時代變遷，進一步從科際整合法律研究所分出財經法學研究所、憲政與人權研究所、東亞法律研究所等。

募款遷院 期法律學院再出發

法律學院於不久的將來要遷回校總區，所以我任內另一項重要的工作是爲新建館舍募款。徐州路校區是孕育台大法律人的搖籃，保存了許多人珍貴的歷史回憶，院區也早被指定爲古蹟。因此爲了遷院與否，系上辯論已有十年。最後決定遷院，理由之一是來回校總區與徐州路院區上課，畢竟奔波費時；理由之二即如前述，法律系學生不能只懂得法條，人文素養更重要。法律是人類民族精神的產物，必有其背後的政經社條件及環境因素，若不能理解箇中緣由，頂多是一名法匠。遷回校總區，法律系學生和各系的接觸機會多了，對法律人的養成是非常好的環境。

院址業經校發會決議設在辛亥路國青中心附近。初期將於其兩側各興建一棟大樓，俟國青中心不再作爲學生宿舍使用時，本院得優先收回使用，屆時院區將更趨完整。

法律學院與社會科學院的新大樓工程是一個package，所需費用合計新台幣十二億元，政府僅編列五成，意即另外的六億需自籌。我們已開始構思募款方案，期能於近年內募得足夠款項，而於明年或後年順利動工。藉本刊一隅呼籲系友、校友及關心台大的各界朋友：請捐款支持！也懇切期盼有能力的校友能比照林百里模式捐建大樓，協助法律系早日遷回校總區。

(照片爲許宗力院長提供。台大杜鵑花節法律學院攤位前與同學合影。)