

臺灣農村發展的得失 與臺大人可能的功過

文·圖／蔡宏進

農村發展是指農村中各種事物的成長、進步與改善，範圍包括個人的事物及公共的事物，也包括經濟的事物及非經濟的社會、心理、政治、教育、醫療衛生、宗教、休閒娛樂等。其範圍遠較農業發展及經濟發展廣闊與複雜。

臺灣自從都市發達以後，農村的地理範圍及人口比重有逐漸縮小與降低的趨勢，惟其空間範圍仍遠大於都市地區，其發展與問題也更形多樣化與複雜化。

過去數十年來臺灣農村的變化極大，有可觀的成就，也有許多問題待改進。要回顧或檢討過去，都要將成果與缺失相提並論。然因農村的事物複雜，很難完整論述，必然會言人人殊，個人只能作選擇性討論。在此，我討論的項目限於個人認知。

一國農村地區的發展與國家的發展相伴隨、相關聯，不能分割與孤立。一般說來，在速度上，農村比較慢；在水準上，農村也比較落後，除非有些發展項目是農村獨占優勢，以下從經濟性與非經濟性兩方面來討論。

經濟性發展之得與失

1. 農業發展

臺灣的農業發展曾是我國的重要經濟發展成果，在全世界曾享有不差的美譽。這



臺灣的農業與農產在國際享有美名。（攝影／李順仁）

種成效多半是在農村地區進行與完成的，也多半是由住在農村的農民造就出來的。

這方面的成果，可由過程/方法及終極收穫/功能兩方面來看。前者包括改革農地制度、改良農產品種、興修農用水利、使用農業機械動力、消除動植物病蟲害、改善農產品運銷制度與通路等。後者指的是提高農產物生產量、改良農產品品質、擴大農產品用途等。其成果使農民、其他國民、政府與國家都獲得利益與好處，包括增加收益、改善食物質量、增加稅收與外匯等。

但仔細觀察其過程，也衍生許多缺失。精密利用土地造成地力流失與毒化；建構地下水利導致地層嚴重下陷；使用農業機械動力使農民喪失刻苦耐勞的習性；消除病蟲害造成土壤與食物都受藥物毒化，傷害人體健康；農產運銷制度與通路一直未能消除中間剝削；農產品產量提高卻阻滯銷售；新品種與新技術嚴重外流；為增加農產與用途在過程中注入不當添加物；最令人不解的是：農民普遍期待增加收入改善經濟，卻難以企及，仍過著水準以下的生活。

2. 工業發展

臺灣約在民國60年以後，工業與城市都已發達，在都市及附近的土地價格高漲，郊區工業用地難求，政府遂於鄉村地帶規劃設立工業區，形成鄉村工業化或工業鄉村化的景象。

在農村普遍開發工業區設立工廠，對於農村經濟的提升有很大的好處，農民在農場外就業機會增加，農場外收入增加。鄉村地區的工業也帶動周邊商業活動熱絡，地價上漲，從而緩和農村人口外流。然而農村地區工業發展的結果卻為當地帶來不可避免的環境汙染，包括空氣、水與土地的汙染。對農村發展可謂得失參半。

晚近因對中政策開放，加上成本提高，資金與技術不斷外流，臺灣農村工業發展有逐漸衰落的趨勢。環境汙染的問題或可減輕，但農村經濟發展卻也明顯倒退。

非經濟性發展的得失

農村社會的非經濟性發展層面廣泛涵蓋社會性、心理性、政治性、教育性、醫療衛生性、宗教性與休閒娛樂性等。在此就個人所見舉出大概。

1. 社會性

在此僅就社會組織、社會制度與社會規範等作一回顧。臺灣農村社會在組織與制度方面可取的發展有限，但在農業推廣教育的組織與制度的建立推動則令人稱許。至於社會規範相對於都市保持較多誠實、樸素、自然與厚道等的傳統美德。不過由於經濟發展轉向工商業化的刺激，也不免產生一些諸如黑心工廠、吸金錢會等有失道德的行為。

2. 心理性

受到社會急速變遷的刺激，破除了不少迷信，增進許多新知識與新觀念。但也因此易受到金錢與物質的誘惑而變得不踏實，乃至將祖產的農地變賣。



公共衛生的改善與環境的美化，讓農村煥然一新。（攝影／李順仁）

3.政治性

隨著臺灣的政治發展自由開放，鄉村人民也學會了認真參與選舉與投票，以及聽取民主的言論。但因受部分政治人物不當行為影響，至今農村地區的政治生態並不够健全，選民或接受賄選或受制人情不能充分選賢與能。政治人物與政黨組織在農村地區不當的運作，造成不少政治弊端與缺失，都亟待革新與改善。



農村地區的教育資源相對少，有賴地方機構友情支援，圖為教會舉辦之暑期美語班。（攝影／李順仁）

4.醫療衛生

鄉村醫療衛生大有進步，病患就醫機會因健保制度的實施大有改善，公共衛生的推展有效控制傳染病。然而醫療資源仍過度集中在都市，農村居民要看病就醫仍有甚多不便之處。

5.教育的發展

國民義務教育普及，但仍受限於農民經濟地位較低，影響其子女繼續受教育的機會。農村人口的教育程度普遍偏低，進而影響其謀生的相對困難度。



農村地區的信仰中心多設立在當年最熱鬧的街肆當中。(攝影/李順仁)

6. 宗教的發展

在各種非經濟性的農村發展項目中，宗教發展是較不落後的一項。寺廟建設與宗教活動都很熱絡，只是耗費不少經濟實力。而且違建物對於水土保持不無不良影響。這些都是必要加以防止與改善。

7. 休閒娛樂的發展

休閒娛樂在經濟發展後不僅為農村人民本身所注重，農村地區也因應都市人休閒需求，發展出各式休閒娛樂設施。其負面後果包括土地利用失當及消費習慣墮落等。



農村生活體驗是臺灣近年慢活最夯的休閒之一。圖為農村入口設置遊客服務中心及導覽館。(攝影/李順仁)

臺大人可能的功過

於此在回顧與檢討臺大人對農村發展的功過時，較多從理念上加以分析，較少從實際資料上加以證明。臺大人有3位擔任過國家最高領袖，負責直接與間接有關農村發展與建設的全盤大計。而身為行政官員、民意代表與技術專家者不計其數，這些職位都很重要。透過其制定的政策與推行的事務對農

村發展與建設產生重大影響和貢獻。也有回歸農村的臺大人，在當地擔負領導與推動的作用。至於在校的臺大學生，在假期中組團進入農漁村，協助農漁民發掘問題並解決問題。

當然，臺大人也有不盡理想的缺失，甚至錯誤。之所以發生，可能原因有二：一是對農村的關懷與責任感不足。這種缺失多是因其所學與農村事務無直接關係，或因經驗上與農村社會少有連結。二是未能善盡職責。因觀念上的偏差，或能力上的障礙，在職責與功能上出差錯，都應記取教訓，警惕自己。📖



蔡宏進小檔案

現職：臺灣大學名譽教授
亞洲大學榮譽教授

學歷：美國布朗大學社會學博士
美國明尼蘇達大學社會學碩士
臺灣大學農村社會經濟學碩士
臺灣大學農業經濟學學士

經歷：亞洲大學講座教授
臺灣大學農業推廣學系暨研究所主任、教授
美國東西中心研究員
臺灣大學人口研究中心主任
臺灣大學農業陳列館館長
臺灣社會學會理事長
臺灣人口學會理事長
臺灣鄉村社會學會理事長
亞洲鄉村社會學會理事
世界人口學會會員
美國鄉村社會學會會員

重要著作：社區工作方法與技巧、鄉村旅遊、人口學、社區工作、休閒遊憩概論、臺灣的人類行為與社會環境、臺灣農會改革與鄉村重建、社會組織原理、經濟學、社會學、臺灣人口與人力研究、休閒社會學、臺灣新鄉村社會學、鄉村社會發展理論與應用、社區原理、人口學、鄉村社會學、鄉村發展的理論與實際、臺灣農業與農村生活的變遷、臺灣社會的發展與問題、人口與家庭、農民與農業、鄉村與社會、臺灣農地改革對社會經濟的影響、我國引進外籍勞工可能引發的社會問題、“The Impact of Internal Migration on Changes in Population Composition in Taiwan”等專書，以及發表中英文論文400餘篇。